

# 南阳市自然资源和规划局办公室文件

宛自然资办〔2026〕7号

## 南阳市自然资源和规划局办公室 关于印发2026年工作要点的通知

各县（市、区）自然资源主管部门，局属各单位，局机关各科（室、局）：

现将《南阳市自然资源和规划局2026年工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

南阳市自然资源和规划局办公室

2026年3月23日



# 南阳市自然资源和规划局 2026 年工作要点

2026 年，市自然资源和规划局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记在南阳考察时重要讲话精神，认真落实市两会和市委经济工作会议，全国、全省自然资源工作会议的决策部署，以“五聚五提”为总抓手，统筹发展和安全，全面深化重点领域改革，加强国土空间规划和自然资源要素保障，推动全市经济社会高质量发展，加强耕地保护、矿产资源保供和生态保护修复，守护自然资源领域高水平安全，加强自然资源治理体系和治理能力现代化建设，推进自然资源高效能治理，为建设南阳现代化副中心城市打好坚实基础。

## 一、全面落实中央、省委省政府和市委市政府重大决策部署

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保全市自然资源工作始终沿着正确方向前进。深入贯彻落实习近平总书记关于自然资源领域重要指示批示的台账管理和督办机制，定期组织开展“回头看”。落实耕地保护和粮食安全、南水北调后续工程高质量发展等国家重大战略，对重点任务台账式管理、销号式推进。推进巡视审计督察反馈问题整改。科学编制“十五五”自然资源保护利用规划等。

## 二、精准要素保障，服务全市经济社会高质量发展

**（一）优化国土空间布局。**主动衔接“十五五”发展规划，做好各专项规划和重大项目的空间统筹。动态调整国土空间规划，优化“三条控制线”、规划分区、中心城区用地布局及城市重要控制线等，为白河电厂、航空产业园等重大产业项目预留发展空间。加快城市更新专项规划报批实施，完成乡镇级国土空间规划报批与数据入库。创新详细规划编制，支撑城市更新行动，盘活低效土地和房屋。指导西峡、内乡、淅川、桐柏四县修订实施《国家重点生态功能区产业准入负面清单》。

**（二）提升规划管理水平。**规范城镇详规编制审批流程，构建“总体规划-单元传导台账-单元详细规划-街坊详细规划”分层传导体系，鼓励探索特殊类型详规编制路径，适配多元空间需求。明确道路管线综合详细规划的编制内容和审批程序，完善道路管线等项目规划许可手续。修订《南阳市城市规划技术管理规定（2024版）》等，强化“好房子”建设政策供给。推进“抬板式住宅”政策文件印发，谋划组织南阳“抬板式住宅”政策宣讲会 and 住宅推介会，促进南阳市房地产市场平稳健康发展。修订《南阳市城市地下空间开发利用管理办法（试行）》，推进城市空间综合利用和经验推广。全面推行“多测合一+成果共享”机制，实现从竣工验收到不动产登记全链条“零材料重复提交”。构建“一放两验”批后监管新体系。

**（三）加强建设用地保障。**用好省自然资源厅保障服务经济发展实现良好开局48条举措，年度报批土地5000亩以上；落实

矿业用地新政策，加强采矿用地保障。科学编制 2026 年度土地供应计划，确保中心城区完成 40 亿元土地出让收入。探索“土地+”的自然资源资产组合供应模式，推动多要素自然资源资产整体配置。探索全域土地综合整治项目联审联报，实施新野县新甸铺镇项目，形成整治标杆，推广典型经验。稳妥推进唐河县等农村集体经营性建设用地入市工作，指导西峡县、淅川县、内乡县、卧龙区、新野县、方城县等 6 县区各完成 1 宗以上集体经营性建设用地入市案例。持续做好运用土地储备专项债券支持土地储备工作，建立项目常态化申报与管理机制。

**（四）提升土地节约集约利用水平。**落实建设用地“增存挂钩”机制，强化批供联动，以存定增，持续开展批而未供和闲置土地盘活整治，通过约谈、通报、下发提醒函、实地督办、暂停新增建设用地上报等措施，确保全面完成 2026 年省定处置任务。以方城县、邓州市、卧龙区等为重点，发挥带动作用，创建自然资源节约集约示范县，加强节地技术和节地模式的总结推广和应用。

**（五）加强自然资源资产管理。**修改完善市级政府代理履职的自然资源清单编制。拓展自然资源确权登记范围，加快推进白河湿地公园项目等重点区域成果公告登簿。推动农村房地一体宅基地登记颁证工作提质增效。深入学习自然资源部典型案例，开展林权登记攻坚，积极化解历史遗留问题，完成存量数据整合，力争打造南阳经验进行推介。按时完成国有建设用地、国有农用

地、林权、土地承包经营权等各类地籍数据库的入库汇交，为“一张图”建设提供统一的产权底板。深化不动产登记便民利企改革，与相关部门联动做好企业购置不动产转移登记“一件事”。持续深化整治不动产“登记难”问题。做好将矿业权纳入不动产统一登记的各项承接工作。

### 三、聚焦重点领域，守护自然资源领域高水平安全

**（一）严守耕地保护红线。**结合耕地保护责任制考核和省级专项督察，压实各县（市、区）耕地过渡期方案中年度“恢复一批”“置换一批”整改任务。年度动态更新永久基本农田储备区，完成永久基本农田评估调整、耕地保护和国土绿化空间专项规划编制工作。推进占补平衡改革实施落地，按照省级关于“占补分离、先补后占、季度核算、总量平衡”的探索改革，做好全市占补平衡管理和补充耕地入库工作，力争新增耕地入库数量位列前列。

**（二）强化生态保护修复。**完成南水北调中线工程水源地（南阳片区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程实施。高标准编制丹江山水工程联报方案，全力推进丹江口库区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，打造全国优秀跨省联合申报生态修复典型样板。运用“双随机、一公开”等监督检查，建立“一矿一策”，实时掌握修复进度，督促矿业权人主动履行矿山生态修复义务，将“边开采、边修复”要求落实到矿山生产全过程。

**（三）确保矿产资源安全。**推进“十五五”矿产资源规划编

制，加强矿产资源产业发展研究。服务好新一轮找矿突破战略行动落地实施，探索地质勘查多元投入模式，聚焦战略性矿产、优势矿产开展勘查。加快推动唐河东塔院镍铜矿、西峡脉石英等探矿权探转采工作，尽快投入生产。严格实行竞争性出让，根据我市资源禀赋、产业发展和市场需求情况，合理有序投放矿业权，对标部省典型案例，梳理总结我市矿权出让经验做法，择优上报、示范推广。开展“圈而不探”专项整治，协同治理“小、散、乱”矿山。推进绿色矿山建设。

**（四）严守安全稳定底线。**推进重点乡镇地质灾害1:1万精细化调查，摸清风险隐患底数，加快完善“隐患点+风险区”双控管理机制，抓好汛期防灾，确保不发生群体性伤亡事故；推进南召县皇后完小崩塌中央财政地质灾害工程治理项目实施。常态化开展安全隐患排查整治，持续推进安全生产治本攻坚三年行动。加强地勘、测绘行业安全管理。提升信访工作法治化水平，聚焦重点领域、重点时期，加大问题化解力度。

#### 四、深化治理改革，推进自然资源高效能治理

**（一）加快“一张图”建设。**做好国土变更调查和林草湿荒调查监测，完成自然资源资产信息清查，加快推进已批总体规划、详细规划成果入库，统一底板、底图，集成基础数据。打造市级卫星应用中心，为“一张图”建设提供监测服务与数据支撑。构建全周期规划实施体系，加快推进“数智化”转型，打通跨部门、跨层级信息壁垒，贯通规划、用地、用矿审批全流程。按照全流

程业务监管分析成果，将责任段、风险点落图落位，强化过程管控和闭环管理，打造“一张图”全链条监管系统。

**（二）提升政务服务能力。**推动“互联网+政务服务”深度融合，审批业务“一网通办”、数据“一网共享”。实施“极简+增值”服务模式，推行多部门联合办、帮代办、集成办、容缺办等，业务办理项全流程“极简审批”。深化市全业务流程数据归集项目平台应用，加强与“规管”“工改”等系统的融合贯通，推进各审批环节标准化建设，实现信息归集共享、全流程关联、闭环管理。健全全市自然资源领域信用信息分级分类管理体系，推进土地、矿权、测绘、工程项目等重点领域信用建设。

**（三）强化测绘地理信息要素支撑。**持续完善测绘基准，做好“南阳独立坐标系”启用后的服务管理与技术保障，加强卫星导航定位基准站运维管理，推进测量标志保护与修复。积极对接大数据管理部门，梳理总结南阳实景三维数据应用和赋能高质量发展特色经验，开展推广宣传。加强测绘行业管理，规范测绘市场行为。兜牢测绘地理信息安全底线，确保行业生产安全，加强测绘活动及地理信息数据管理，着力维护国家安全。

**（四）健全自然资源法治体系。**对规范性文件、重大决策、重要合同进行全过程合法性审查，动态清理评估存量规范性文件。落实普法责任制，开展以案释法、“订单式”普法、自然资源法治讲堂，加强系统内法治培训，提升全员依法行政能力。深入实施行政复议行政诉讼发案量败诉率“双下降”行动，规范审批行为，

加强信息公开，从源头减少行政复议行政诉讼。聚焦问题楼盘、土地出让等重点领域，健全研判协调机制，推动行政争议实质性化解。

**（五）一体推进执法和督察。**高标准推进农村乱占耕地建房非住宅类整治工作，工作成效跻身全省前列，力争形成南阳经验。综合采取移除复耕、林耕置换、政策整改等方式，完成生态廊道专项整治年度任务整改。提请市委市政府印发违法占地、违法建设“两违”监管实施意见，明晰各级各部门权责事项，坚持“人防+技防”，强化统筹协调，形成工作合力，确保问题早发现、早处置，严厉打击各类非法行为，控新治旧，以“零容忍”遏制新增违法占用耕地行为，严守耕地保护红线。聚焦挖湖造景、违建别墅、“大棚房”等“非农化”和以项目名义非法开采等重点问题，开展专项督察。以工程建设项目砂石土料处置及打击非法挖沙取土、堆放占压耕地等行为为重点，持续推进规范矿产资源秩序整治工作。

## **五、坚持党建引领，持之以恒推进全面从严治党**

**（一）强化政治引领。**深入学习贯彻党中央决策部署、习近平总书记关于自然资源工作的重要指示批示及党的历次全会精神，健全以学铸魂长效机制，开展树立和践行正确政绩观主题教育，提升政治“三力”，以党的创新理论指导自然资源和规划工作。夯实组织基础，以党组织标准化规范化建设为抓手，深化“一支部一品牌”建设，组建规划服务代办岗、党员标杆示范岗、地灾防

治突击队等，推动党建与业务深度融合，力争组织承办全省自然资源系统党建类工作会议，持续擦亮“宛美自然”党建品牌。

**（二）深化正风肃纪。**巩固拓展中央八项规定精神学习教育成果，持续深化违规吃喝、群众身边不正之风和腐败问题等集中整治，坚持风腐同查同治，开展以案促改、以案促治。持续整治自然资源领域形式主义、官僚主义问题，切实为基层减负。按照省、市部署开展相关主题教育活动。建立自然资源系统工作容错机制，推动形成事前备案、事中监督、事后认定闭环管理，打造我市自然资源领域纪律监督和激励典型经验。

**（三）加强队伍建设。**坚持正确用人导向，按照结构优化、人岗相适、能上能下等原则，做好局属单位和县（市、区）局领导班子配备等工作，提升队伍整体战斗力。突出紧缺专业，统筹运用公务员招录、定向选调等渠道，补齐机关干部知识和专业结构短板。运用招才引智等方式，拓宽局属事业单位人才引进渠道。运用挂职、驻村、跟班学习等方式，引导优秀年轻干部在基层一线和急难险重任务中实战锤炼、多岗位锻炼。通过公务员职务与职级并行政策，拓宽干部晋升空间，激励干部担当作为。

