

南阳市自然资源和规划局办公室文件

宛自然资办〔2026〕8号

南阳市自然资源和规划局办公室 关于印发《2026年全面深化改革工作方案》的通知

局机关有关科室，局属有关单位：

现将《2026年全面深化改革工作方案》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

南阳市自然资源和规划局办公室

2026年4月22日



2026 年全面深化改革工作方案

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央、省委和市委关于全面深化改革的决策部署，紧扣南阳建设现代化省域副中心城市战略目标，聚焦自然资源和规划领域关键环节改革，破除体制机制障碍，提升治理效能，结合工作实际，制定本方案。

一、目标任务

到 2026 年底，城镇空间格局持续优化，规划管控体系更加科学，抬板式住宅建设有序推广，“土地+”自然资源资产组合供应模式初步成型，农村集体经营性建设用地入市稳妥有序，审批服务效能显著提升，土地全生命周期监管闭环形成，自然资源和规划治理体系和治理能力现代化水平明显提高，改革创新成为推动高质量发展的强大引擎。

二、主要任务

（一）加快构建“一主两副、两轴两级”的城镇发展格局。

科学定位城市发展功能，统筹优化国土空间布局，不断提高城市综合承载能力，形成以中心城区为引领、县城为支撑、乡镇为基础的市域协调发展空间体系。以宛城区、卧龙区、高新区、城乡一体化示范区、官庄工区、职教园区、卧龙综合保税区为依托，完善空间布局和功能分区，提升中心城区规模能级。扩展联动发展空间，推动邓州市、方城县建设更高水平市域副中心。规划镇

平、社旗、唐河三个县城为省域副中心城市协同发展组团。培育功能完备的乡镇空间体系。

责任科室：空间局

（二）构建全域统筹格局，提升空间保障效能。在国土空间总体规划动态维护工作中，对各县（市、区）城镇开发边界内未使用的新增建设用地空间统一按10%提取，形成全市增量空间统筹调剂库，作为机动规模，暂不落图落位。其中，由市级统筹使用5%（394.67公顷），主要用于保障市级重大战略实施、市政基础设施和公共服务设施、新产业新业态等需要；县（市）自用5%（394.67公顷）作为机动规模，用于保障县级重大项目、特色产业和重要民生项目等需要。目前省内其他市预留指标基本为5%，我市创新领先。

责任科室：空间局

（三）强化抬板式住宅规划管控，全力打造高品质宜居住宅。印发《抬板式住宅规划技术导则》等政策文件，在容积率、绿地率等规划指标核算方面予以政策支持，推动规划管理由“被动审批”向“主动引导”转变。举办2026年抬板式住宅政策发布暨优质地块推介会，有序开展抬板式住宅试点建设与推广应用，持续提升人居环境品质，精准满足群众多样化高品质居住需求，助力房地产市场平稳健康发展。

责任科室：建筑科

（四）探索“土地+”的自然资源资产组合供应模式，推动多

要素自然资源资产整体配置。以土地为基础，探索“土地+”的自然资源资产组合供应模式，配置形成高质量“资产包”。一是跨资源组合。如“土地+矿产”“土地+森林+矿产”“土地+水”等自然资源资产组合供应。重点围绕矿地融合发展，探索“矿地一体”统一配置，支持在地热资源丰富的地区，开展“土地+地热（矿泉水）采矿权”组合供应。二是跨权属组合。围绕城乡融合发展和乡村全面振兴，结合存量用地盘活、村庄整治和配套设施建设，发展旅游、康养、休闲、教育等绿色产业，探索“国有+集体”组合供应。三是跨空间组合。“地上+地下+地表”组合供应，如“地表土地+地下空间”“矿产+地下空间”组合供应；跨行政区域的毗邻市县资源资产组合供应。四是跨层级组合。涉及矿产、林草湿、水等资源资产跨层级审批，如“市级（采矿权）+县级（建设用地使用权）”组合供应。五是综合型组合。同时涉及以上几种组合类型，如同时跨资源、跨权属的“国有矿+集体地”组合供应。

责任科室：权益科

（五）开展开发区土地利用监测统计，研究建立标准厂房登记制度。全面开展开发区土地利用监测统计，完成土地利用状况、用地效益、管理绩效等指标调查与数据分析，摸清存量土地底数，为盘活开发区低效用地、提升土地利用效率奠定基础。对标先进地区成熟经验，紧扣南阳产业布局、园区建设与不动产登记实操，聚焦标准化厂房分割、登记、发证流程，抓紧制定标准化厂房分割登记发证具体指导意见。

责任科室：利用科、确权局

（六）推进农村集体经营性建设用地入市工作。按照国家、省统一安排部署，结合南阳实际，出台指导文件，积极稳妥开展农村集体经营性建设用地入市，促进土地资源合理配置，保障农村产业发展用地需求，为乡村振兴提供新的资金来源和商业模式，促进城乡经济社会的均衡发展。指导西峡县、淅川县、内乡县、卧龙区、新野县、方城县等6个县区各完成1宗以上集体经营性建设用地入市案例。（责任科室：利用科）

（七）推进全流程线上审批与智能化辅助审查。搭建业务综合管理平台，推进农用地转用、土地征收等全业务线上审批、智能化带图审批及土地全生命周期监管，实现业务链条贯通、流程规范、数据共享。构建标准化体系，梳理科室流程并形成电子流程图，建立关键领域数据入库标准，夯实数字化规划实施底座。搭建项目批后监管平台，整合全要素数据、优化业务流程，完善内部风险防控，解决资源规划业务融合不足、信息共享不畅、监管落后等问题，优化营商环境。

责任科室：各业务科室，发展研究中心

（八）创新实施“极简+增值”服务模式，推动审批效能与服务质量双提升。一是“帮代办”。拓展服务维度“多部门联合办”，“全程帮办代办”，打造“惠企利企”政务服务新品牌。二是“轻松办”。利用数据归集共享实现申请材料免提交，进一步减轻申请人负担，实现业务办理项全流程“极简审批”。三是“闭环办”。

审批完成后，通过内部流转，业务科室第一时间联系服务对象，主动提供上门服务，讲解行业规范，实现审批服务与行业监管同频共振、闭环运行。

责任科室：审批科

三、工作保障

（一）强化组织领导

定期召开专题会议，统筹部署全局深化改革工作，及时研究解决推进中的重点难点问题。加强改革工作顶层设计与统筹协调，主动对接市全面深化改革领导小组，强化上下联动、协同发力，确保各项改革部署不折不扣落到实处。

（二）建立健全工作推进机制

严格落实定期报送制度，按照职责分工建立工作台账，细化分解任务清单，明确责任科室、责任人和完成时限，实行挂图作战、销号管理，定期调度通报落实情况，推动改革工作高质高效推进。

（三）严格督导考核与氛围营造

将改革任务落实情况纳入年度绩效考核和重点督查内容，开展常态化督导检查与成效评估，强化结果运用，倒逼责任落实。同时加强政策宣传解读，及时总结推广改革典型经验做法，凝聚改革共识，营造支持改革、参与改革、推动改革的良好环境。